



R O M Â N I A
CURTEA CONSTITUȚIONALĂ
CABINETUL PREȘEDINTELUI

SENAT
PREȘEDINTE
Nr.I. 2147
Data 16 XI 2020

313 17/11/2020

Palatul Parlamentului

Calea 13 Septembrie nr.2, Intrarea B1, Sectorul 5, 050725, București, România

Telefon: (+40-21) 313.25.31; Fax: (+40-21) 312.54.80

Internet: <http://www.ccr.ro> E-mail: pres@ccr.ro

L373/2020

Dosarul nr.2063A/2020

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ
REGISTRATURĂ JURISDIȚIONALĂ
NR. 7690 / 16 NOV 2020

Domnului
ROBERT-MARIUS CAZANCIUC
VICEPREȘEDINTE AL SENATULUI

În conformitate cu dispozițiile art.16 alin.(3) din Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, vă comunicăm, alăturat, în copie, sesizarea formulată de Guvernul României în vederea exercitării controlului prealabil de constituționalitate referitor la Legea pentru completarea Legii educației fizice și sportului nr.69/2000 (PL-x 432/2020).

Vă adresăm rugămintea de a ne comunica punctul dumneavoastră de vedere până la data de 3 decembrie 2020 (inclusiv în format electronic la adresa de mail ccr-pdv@ccr.ro), ținând seama de faptul că dezbaterile Curții Constituționale vor avea loc la data de 16 decembrie 2020.

Vă asigurăm, domnule Vicepreședinte, de deplina noastră considerație.

PREȘEDINTE

Prof. Univ. Dr.  **DORNEANU**

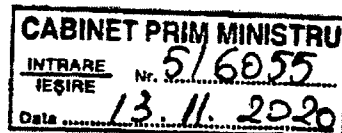
CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

Dosar nr. 2063A/2020



Guvernul României

Prim-ministru



București
CURTEA CONSTITUȚIONALĂ
REGISTRATURĂ JURISDICTIONALĂ
NR. 7255 / 13 NOV 2020

Domnului Președinte al Curții Constituționale a României

Prof. univ. dr. Valer Dorneanu

În temeiul art.146 lit.a) din Constituția României, republicată, și al art.15 din Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *Guvernul României formulează prezenta sesizare în vederea exercitării controlului prealabil de constituționalitate referitor la Legea pentru completarea Legii educației fizice și sportului nr.69/2000 (PL-x nr.432/2020).*

Prin legea menționată se preconizează introducerea tichetelor valorice „tichete de sportiv” pentru copii și juniori, însă dispozițiile reglementează condițiile în care se acordă acestea fără a fi indicată sursa finanțării. Astfel se creează premisele unor vicii de neconstituționalitate din perspectiva încălcării prevederilor constituționale din art.138 alin.(5) din Legea fundamentală, având în vedere că nu este indicată sursa de finanțare a cheltuielilor stabilite prin prezenta reglementare, respectiv din art.111 din Constituție, în situația în care lipsește fișa financiară ce ar reflecta impactul asupra bugetului general consolidat.

În expunerea de motive este indicată ca sursă de finanțare „...valoarea accizei este asigurată din valoarea accizei pentru alcool și băuturi alcoolice, țigarete, țigări și țigări de foi în procent de 0,5% de la bugetul de stat către Ministerului Tineretului și Sportului, pentru susținerea activității sportive în baza O.U.G. nr.114/2019 cu modificările și completările ulterioare și/sau alte surse identificate conform

legislației în vigoare”.

Probabil că inițiatorii propunerii legislative s-au referit la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, dat fiind faptul că, în anul 2019, Guvernul României a adoptat doar 91 de ordonanțe de urgență.

Astfel, având în vedere că prin dispozițiile art.96 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018 a fost abrogată sursa de finanțare din acciza pe alcool și tutun prevăzută de art.70 alin.(1) lit.c) din Legea educației fizice și sportului nr.69/2000 care era indicată ca sursă de finanțare a proiectului de lege, acesta este lipsit de veniturile necesare implementării inițiativei legislative.

Aplicarea prevederilor inițiativei legislative conduce la cheltuieli suplimentare ale bugetului general consolidat, impactul financiar putând depăși 144 milioane de lei, în raport cu numărul beneficiarilor, astfel ca se impunea respectarea cerințelor reglementate de prevederile art.15 și art.21 din Legea responsabilității fiscal bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare în contextul în care sursa de finanțare indicată de inițiatorii propunerii legislative a fost abrogată expres de art.96 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018.

Art.138 alin.(5) din Constituție stabilește că „nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”, iar potrivit jurisprudenței¹ Curții Constituționale „...Art.138 alin.(5) din Constituție impune stabilirea concomitentă atât a alocației bugetare, ce are semnificația unei cheltuieli, cât și a sursei de finanțare, ce are semnificația venitului necesar pentru suportarea ei, spre a evita consecințele negative, pe plan economic și social, ale stabilirii unei cheltuieli bugetare fără acoperire”. Curtea a reținut că, întrucât „nu are competența să se pronunțe cu privire la caracterul suficient al resurselor financiare, rezultă că

¹ Decizia Curții Constituționale nr.591/2020, Decizia Curții Constituționale nr.331/2019, Decizia Curții Constituționale nr.1093/2008, Decizia Curții Constituționale nr.36/1996, Decizia Curții Constituționale nr.22/2016.

aceasta are doar competența de a verifica, prin raportare la art.138 alin.(5) din Constituție, dacă pentru realizarea cheltuielii bugetare a fost indicată sursa de finanțare”.

În considerarea celor menționate mai sus, precizăm că dispozițiile propunerii nu se referă sub niciun aspect la sursa de finanțare, aspect ce atrage incidența jurisprudenței Curții Constituționale invocaterespectiv neconstituționalitatea legii criticate.

Potrivit celor reținute de Curtea Constituțională, art.111 din Constituție își găsește concretizarea în art.15 alin.(1) și alin.(2) din Legea nr.500/2002² și în art.15 alin.(1) lit.a) din Legea nr.69/2010³, *„care stabilesc obligația de întocmire a fișei financiare și care îi conferă acesteia un caracter complex, dat de efectele financiare asupra bugetului general consolidat. Aceasta trebuie să cuprindă, potrivit legii, schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani; estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor; măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar”.*

De asemenea, menționăm că instanța de contencios constituțional a stabilit că *„în lipsa unei fișe financiare reactualizate la momentul adoptării legii conform art.15 alin.(3) din Legea nr.500/2002, (...) și în lipsa unui dialog real între Guvern și Parlament (...), nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală”⁴.*

Din consultarea fișei actului normativ existentă pe pagina electronică a Camerei Deputaților (PLx nr.432/2020) rezultă inexistența solicitării fișei financiare adresată Guvernului României de către Președintele Camerei Deputaților sau de către

² Privind finanțele publice.

³ Legea responsabilității fiscal-bugetare.

⁴ Decizia nr.591/2020 - paragraful 88, Decizia nr.22/2016 - paragraful 59 sau Decizia nr.593/2016 - paragraful 30 reiterate în Decizia nr.331/2019 - paragraful 49.

Președintele Comisiei sesizate pentru elaborarea raportului de fond. Este evidentă absența unui dialog loial între autoritățile publice implicate în procesul de legiferare, respectiv între Parlament și Guvern.

Prin urmare, în lipsa indicării sursei finanțării cheltuielilor preconizate prin prezenta lege, aceasta este susceptibilă a crea premisele unor vicii de neconstituționalitate în raport de art.138 alin.(5), iar în măsura în care intervenția legislativă nu este însoțită de o fișă financiară întocmită potrivit normelor legale invocate mai sus, aceasta este contrară și prevederilor art.111 din Constituție, drept pentru care **vă rugăm să admiteți sesizarea de neconstituționalitate formulată de Guvernul României.**

Cu deosebită considerație,

PRIM-MINISTRU

LUDŢIC ORBAN

